



AVIZ

referitoare la proiectul de Ordonanță de Urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.81 din 17.05.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect modificarea unor acte normative din domeniul impozitelor directe și indirecte, urmărindu-se stabilirea unui regim unitar privind aplicarea facilităților la plata impozitelor prin eliminarea unor diferențieri existente în ce privește acordarea acestora, precum și sporirea veniturilor statului prin îmbunătățirea colectării acestora.

În acest sens, din domeniul impozitelor directe, proiectul de ordonanță de urgență vizează modificarea unor prevederi din Ordonanța Guvernului nr.70/1991 privind impozitul pe profit, Legea nr.32/1994 privind sponsorizarea, Legea locuinței nr.114/1996, precum și suspendarea temporară a aplicării prevederilor art.19 lit.C. referitoare la "amortizarea accelerată" din Legea nr.15/1994.

În domeniul impozitelor indirecte, se propune modificarea Ordonanței Guvernului nr.8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și a altor taxe indirecte, precum și suspendarea aplicării prevederilor art.70 din Legea nr.141/1997 privind Codul vamal al României prin care Guvernul era abilitat să aprobe, cu caracter temporar, exceptări sau reduceri de taxe vamale.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit căroră ordonanța de urgență se legitimează **pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.**

3. Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă la **pct.1** din cuprinsul **art.I** sugerăm scrierea neabreviată a cuvintelor "art." și "alin." din norma de dispoziție, textul urmând să debuteze prin cuvântul ce indică elementul supus modificării.

Astfel, pentru norma de dispoziție de la acest punct propunem următorul conținut:

"1. Alineatul (1²) al articolului 4..."

4. Semnalăm că **Art.I** cuprinde numai dispoziții de modificare nu și de completare a actului normativ vizat.

Astfel, soluția propusă la **pct.2**, constând în "completarea" unui element din structura actului inițial cu un "paragraf", este de natură a crea confuzii, **paragraful**, potrivit normelor de tehnică legislativă, fiind un element distinct, marcat cu cifre arabe, în structura unui act normativ, cuprinzând o **grupare** de articole. Or, Ordonanța Guvernului supusă modificării, nu conține în structura sa paragrafe. Ca urmare, propunem eliminarea expresiei "și se completează" din norma de dispoziție de la **art.I** și reformularea dispoziției de la **pct.2** astfel:

"2. Articolul 4 alineatul (3) litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:"

În continuare, urmează a fi redat textul integral de la **lit.d)**, inserat între ghilimele cu modificarea propusă, având ca element de marcarea, în debut lit. „d)“.

5. În sensul celor arătate anterior, propunem ca indicarea elementelor structurale supuse modificării din norma de dispoziție de la **art.II** să fie făcută fără abrevieri, textul urmând să debuteze cu elementele asupra cărora se intervine, respectiv **alineatele**, păstrându-se și modul de marcarea al acestora din actul de bază.

Ca urmare, propunem ca partea dispozitivă de la **art.II** să înceapă cu sintagma "Alineatele (1), (2) și (3) ale articolului 8..."

6. La **art.IV**, semnalăm că în cuprinsul acestuia figurează două dispoziții distincte. Primul alineat cuprinde o normă de abrogare care,

potrivit normelor de tehnică legislativă, se integrează în corpul actului normativ supus intervenției legislative, pe când al doilea alineat conține prevederi normative independente, care nu se încorporează în actul de bază.

Din aceste considerente, avându-se în vedere exigențele de tehnică legislativă, considerăm că textul celui de al doilea alineat ar trebui să facă obiectul unui articol distinct în corpul proiectului, marcat ca **Art.V**.

În această situație, se impune renumerotarea articolelor următoare.

Totodată, pentru norma de abrogare, în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, sugerăm reformularea sintagmei ce cuprinde elementele structurale propuse la abrogare din debutul frazei, astfel:

"Art.IV. Alineatul 1 al articolului 5, articolul 6 și alineatul 2 al articolului 12 din Legea ...".

7. La art.VI, pentru identificarea elementului structural supus modificării, sugerăm ca, atât în norma de dispoziție, cât și înaintea textului modificat, să fie redat modul de marcare a acestuia, respectiv "***".

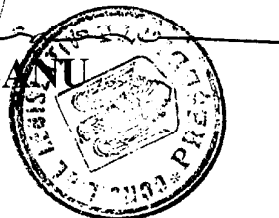
De asemenea, avându-se în vedere că, noua dispoziție are aplicabilitate temporară și că textul propus astfel cum este formulat se încorporează în actul de bază, fără precizarea duratei până la care se aplică, pentru a nu se crea confuzii, sugerăm ca norma conținută de alineatul 2 să fie integrată în textul modificat astfel:

"** Până la 31 decembrie 1999, accizele la autoturisme ...".

Pentru perioada ulterioară datei de 31 decembrie 1999, considerăm că textul trebuie completat cu o frază care să reglementeze situația reducerilor după această dată.

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București
Nr. *498/20.05.1999*